以现代渔港经济区理念看广东惠来县神泉港的发展

周春山,罗 彦
(中山大学 城市与区域研究中心,广州 510275)

摘 要:分析了现代渔港经济区的内涵、构建思路与关键问题,指出神泉渔港发展所面临的问题、发展的优势与发展的契机,并结合现代渔港经济区理念,具体探讨了神泉现代渔港经济区的发展设想、发展策略与对策措施。

关键词:渔港;经济区;神泉巷
中图分类号: F326, K902 **文献标识码**: A **文章编号**: 1001 - 5221(2005)01 - 0033 - 005

上世纪 70年代以来,海水鱼类资源逐年减少,渔业的衰退、渔港利用效率降低。在区域竞争日益激烈的今天,如何发挥区域优势,寻求渔港发展的新突破就十分必要。国家农业部目前正着力抓好国家中心渔港及重点渔港规划、建设工作,提出以渔港建设带动渔港城镇实现经济发展和人民小康。广东省政府也制定了渔港建设总体规划,神泉港由于是广东省 17个重点渔港之一而得到重视。

关于中国渔港的研究,80年代研究重点主要是港址选择、渔港建设与物质性的规划,改革港口规划的编制和审批等内容[1]。90年代,适应市场经济的需要,渔港的研究开始拓宽,如变渔港为商港,由单一型向综合型渔港发展[2,3];中转、装卸、物流等配套设施开始得到重视,而且研究开始重视渔港与城镇之间的关系[4-6];临港加工区、渔业加工业、渔港文化和生态建设、渔港旅游业的发展也受到学者重视[7-11],初步提出了发展渔港经济区的思路[12-14]。进入 21世纪,全球化和信息化发展速度加快,如西方发达国家的渔港创建电子交易平台开展对外贸易,传统渔港的发展又面临新的问题。因此,如何用新的视野研究中国现代渔港的发展就显得必要。基于此目的,本文先对现代渔港经济区的内涵作了总结与探讨,在此基础上,结合第一手调查材料,具体探讨了神泉鱼港的未来发展。

1 现代渔港经济区

1.1 内涵

现代渔港经济区泛指布局于港口及周边区域内,依托港口资源和转动优势催生发展的现代经济综合区。其两个主要特点:一是现代,即充分吸收各种生产的创新;二是经济开发综合区。渔港经济区是海洋经济的开发区,是渔区经济、文化的中心,是二、三产业聚集,是渔区物流、人流、资金流、信息流的平台,是渔区城镇化、渔区经济繁荣、渔民小康的标志。

1.2 构建思路

在现代科技革命的影响下,现代港口有 3个主要发展趋势:第一,即时运输和多式联运。港口作为国际物流链中的技术节点,是船舶、航海、内陆运输、通讯、经营技术革新的汇聚点,现代科技的发展正使港口日益成为全球综合运输网络的神经中枢,信息的"桌到桌"(Desk to Desk)交换将成为未来港口的竞争焦点。全球经济一体化的发展导致了跨国经营的盛行,集团公司内部贸易的目的在于尽量减少库存与提高效率,这就引发了新的生产方式与贸易组织方式:即时运输 (Just in Time)与就地生产 (Just in Place Production),因而导致对多式联运与综合物流服务需求的增加。第二,港口的综合化与大型化。传统的港口活动只包括中转与产品分配功能,现代港口正朝全方位的增值服务的方向发展,成为商品流、资金流、技术流、信息流与人才流汇聚的中心。随着全球经济一体化,船舶大型化与战略联营体已成为领导国际航运潮流的发展趋势。第三,自动化和多元化。未来港口将日益成为综合物流业的一个平台,使货物顺畅地从始发地运到目的地,同时又向货主提供增值服务,通过多元化发展来扩大经营范围,使其不再受到地域限制。

结合现代港口的发展趋势,提出现代渔港经济

收稿日期: 2004 - 05 - 26;**修订日期**: 2004 - 12 - 09
基金项目:国家自然科学基金项目 (40171035、49771034);广东省《神泉现代渔港经济区规划》与《神泉镇总体规划 (2004 - 2020)》
作者简介:周春山 (1964 -),男,河南人,博士,教授,研究方向:区域发展与城市规划, (E-mail) eeszcs@zsu edu cn。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

区构建的如下思路:第一,渔港现代化。为了适应经济高速发展、社会信息化等特点,在区域一体化和经济全球化的影响下,摒弃原有落后的渔港经营模式,以现代化为主要思想来改造传统渔港。第二,经济产业化。改变渔业经营粗放型的方式,进行经济的规模化和集约化重组。从简单的捕捞业以及渔船维修为主,向走多元化发展,包括依托水产品交易市场和水产品养殖捕捞发展水产品精细加工产业等多产业的海洋产业园,依托港口发展现代物流业产业,依托优美的海岸线发展渔港休闲旅游产业,依托船舶维修发展相关的机械产业,依托规模经济发展现代信息产业等等。第三,产业园区化。现代渔港经济区是一个多经济功能叠加后的区域性经济体,产业发展需要集约化,防止土地的粗放性经营,完善基础设施,采用集约化的产业布局,针对不同产业特点设立不同的产业园。第四,渔村城镇化。渔港建设"以人为本",把渔港建设纳入到城镇总体规划建设中,进行统一生活、统一建设、统一发展的"三统一"模式中。第五,环境生态化。环境是渔港可持续发展的关键因素,在进行渔港建设过程中注意环境保护,包括海岸线的保护、海洋环境保护、旅游资源保护等。

1.3 构建的关键问题

现在渔港经济区构建的关键问题主要是3个方面。第一,主导产业的选择。渔港经济区的建立,在建设初期不可避免地仍然以渔业养殖和水产品初级加工为主。随着经济的发展,以后应该向水产品深加工和精加工方向转变,并依托渔港海岸线发展休闲旅游,依托渔港堆场发展港口现代物流,依托港口产业基础壮大相关产业群,如利用船舶维修发展船舶机械产业等。第二,经济影响区的划分与腹地的拓展。总体而言,现代渔港经济区的经济影响区主要包括3个层面:第一层面是经济区建设实体的渔港所在地,这里主要布置渔港产业企业和配套设施;第二层面是为经济区建设实体服务的和与经济区产业紧密关联的产业集中地;第三层面是与经济区有业务和商务往来,包括提供出海货物,有中转业务、产品联系的地区,该区最大。第三,港区及依托城镇的用地布局。现代渔港经济区除了传统的渔港建筑物和构筑物之外,如货运码头、渔用码头、避风池、陆域后勤设施和基础配套设施。还需要合理进行工业园区布局、旅游综合用地布局、城镇建设用地布局、多元化岸线利用布局、沿海滩涂用地布局、近海岸地区的综合利用等等。

2 神泉渔港发展分析

在制定神泉港的发展战略时,不仅要分析其发展中存在的问题,也要分析其潜在的优势与发展的机遇,更应充分吸收现代经济发展的最新成果,制定切合实际又具有远见的发展战略。

2.1 概况

神泉港位于广东省东南部沿海惠来县神泉镇内,水路至汕头60 n mile,至广州237 n mile,至香港137 n mile。陆路通过惠神线和仙泉线,连接深汕高速公路。同时235与236省道都以神泉为南部起点向北连接324国道和整个揭阳市。

神泉镇近十多年经济发展比较慢。2002年工农业总产值7.5亿元,地方财政总收入191万元,农民年人均纯收入2 721元,年均递增5%左右。全镇人口7.7万人,其中渔业人口为3.7万人,接近50%。渔业历来是神泉镇经济发展的重要支柱,渔业经济中又以海洋捕捞业为主。但渔业的地位逐年下降。

神泉港是揭阳市南部最重要的出海口,拥有较大的港口腹地,包括惠来县、普宁市、原潮阳市等。改革开放以来,这些腹地经济发展较快,为港口的发展打下基础。未来神泉港将成为以粤东枢纽港——汕头港为中心的粤东港口群的组成部分。

2.2 存在问题

在农业经济与计划经济时代,神泉渔港为本地经济发展作出了重要的贡献。随着中国经济的转型以及工业化的发展,神泉渔港在发展中遇到新的问题。主要表现:①渔业经济结构单一,管理和技术含量较低,难以适应新经济时代的需要。神泉渔业主要以捕捞为主,相关产业如养鱼、渔船建造和维修、渔网的制造和缝补、鱼类加工等随有发展,但数量与规划十分有限。整个渔业产业受国内外市场变化影响较大,抗风险性不强,科技含量不高,产品质量和种类就缺乏竞争力。②港口淤积严重、岸线缺乏合理规划。由于龙江河的改道,港口流速减缓,导致港口逐年淤积,港池面积与水深减小,影响港口的进一步发展。海岸线条件较好,适合多功能开发利用,但缺乏全面的规划与合理利用。③渔港在社会经济中的地位降低。改革开放以前,渔业在神泉镇的地位很高,神泉因为拥有渔港而在周边具有相当高的知名度。随着经济的发展,城镇功能逐渐增多,第二、三产业的发展导致渔业经济地位逐步下降。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2.3　发展优势与发展契机

2.3.1　发展优势　神泉港的发展具有多方面的优势:一是渔业历史悠久、渔业资源丰富。历史上,神泉是广东省著名的 4大渔港之一,也是粤东的重点渔港。港口附近海域属浅海渔场,盛产象鱼、马鲛鱼、黄花鱼、鱿鱼、大白鱼、龙虾等优质鱼与杂鱼,每年有两次鱼群回游途径神泉港附近海域。二是海岸线较长,有广阔的发展余地。惠来县是揭阳市唯一的沿海县,海岸线长 83 km,而神泉镇就有 14.8 km,但利用率只有 50%左右,还有广阔的发展空间。而且神泉镇沿海乡村较多,相距较近,经济发展关系比较紧密,对地区成片发展有较大促进作用。三是旅游资源丰富。可以充分利用这里的渔港风景、滨海沙滩、特色海味,以及陆上的海角甘泉、水仙宫等景点发展旅游业,使其成为神泉渔港新的经济增长点。四是初具规模的渔业经济。目前神泉拥有渔场 2个,渔船 719艘,拥有 8家鲍鱼养殖场,养殖水体 2.2 $\times 10^4 m^3$,开发渔虾池 40 $\times 10^4 m^2$。水产品加工厂 345家,制冰 18家。

2.3.2　发展契机　目前,神泉港正面临良好的发展契机。第一,广东省重点渔港建设规划。神泉港被纳入广东省重点建设渔港之一,要求提升渔港的功能和规模,完善各项后勤配套设施,加快渔港水产品的加工,实现由单一生产向集渔业生产、休闲旅游、科教文化、交通、近海养殖等产业多元化方向发展。并在建设方面提供一定的资金。第二,港口铁路的建设。普宁连接广梅汕的过境铁路以及普宁至惠来神泉港的高速专用公路已批准立项,将改善神泉港货物运输条件,大大拓展神泉港的经济区腹地范围。第三,粤东水产品市场的立项。粤东水产品市场除吸引全县的水产品外,还将吸引粤东沿海地区的水产品在此交易,使神泉成为粤东地区水产品的集散地。第四,中国经济的高涨及 WTO规则的实施。近年来中国经济发展环境和势头良好,整个国家经济高涨为地方建设带来了充足的动力。加上中国加入 WTO后的 4年来,在流通业、经济商贸、物流金融等领域逐步向国际接轨,提高了国际对海洋产品的需求能力,为国内经济发展创造了良好的国际发展环境。

3　神泉现代渔港经济区的发展设想

神泉镇的总体发展设想是,依据“深水深用,浅水浅用,港镇结合,产业成链,工业进园”的原则,以港口为基地,以粤东为腹地,以广东为市场,以世界为目标,并构筑“一个核心,两片区域,三大体系,五个基地”的发展格局,建设现代渔港经济区,实现传统渔港的跨越式发展。

3.1　一个核心

一个核心是指以神泉鱼港为核心。神泉镇的经济组织、城镇建设、资源开发等都要充分考虑神泉港的作用。要疏浚航道,建设防波大堤,建设港口工作区,提高港口吞吐能力。

3.2　两个区域

两个区域即神泉镇和澳角村。依托神泉渔港,以镇内骨干企业为基础,搞好园区规划与建设,大力引进上档次、上规模企业,建设神泉水产品精深加工基地;以澳角村原有渔业基础,经过改造和招商引资发展养殖业,并积极发展澳角海洋生物工业园区。依托镇区的鲍鱼等其他鱼种加工市场,加大技术改造步伐,积极引进新技术、新工艺,努力改变粗放加工局面,以小包装系列产品开发为新起点向精、深加工领域进军,建设神泉镇鲍鱼和其他鱼类的精深加工基地。

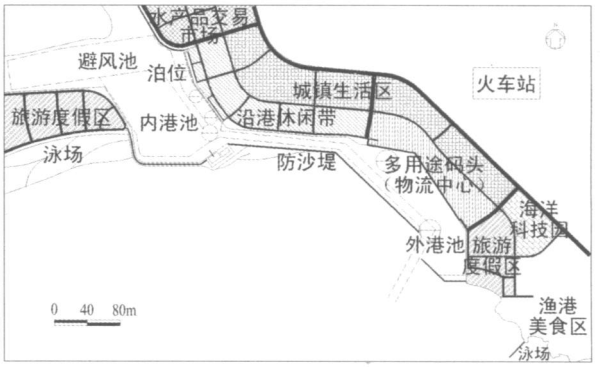

图 1　神泉现代渔港经济区总体布局示意图

Fig. 1 The sketch for land use planning of Shenquan fishery harbor modern economic district

3.3　三大体系

三大体系,即水产品加工生产体系、水产品现代物流体系、水产品加工贸易技术支撑和质量保障体系。以现有重点骨干企业为基础,加强产业整合,提高产业集中度,建设技术先进、效益良好的水产品加工生产体系;以神泉粤东水产品市场为基础,加大品牌培育和设施建设力度,抓好信息化改造,构筑面向国际国内市场,适应大进大出的水产品现代物流体系;以企业研发力量为基础,依托省内科研院所和监管机构,加大投入,引进人才,创新机制,组建水产品加工贸易技术支撑和质量保障体系。

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

3.4 五大基地

围绕上述现代渔港经济开发设想,根据神泉资源特点,积极发挥港口资源优势,引进培育适合本地发展的临港产业,形成一批配套基地,积极融入粤东和广东省产业分工体系,实现资源共享,优势互补,互动共进。全镇今后将着力开发建设以下5大临港产业基地。

3.4.1 船舶修造基地 以市场为导向,围绕"建设全省重要的船舶修造基地"这一目标,大力发展大、中、小型配套的各类船舶修造企业和相关产品生产供应体系,进一步扩大现有船舶企业的生产能力,提高技术水平,着力做好大型修造船企业的引进工作,创造条件吸引省内大型船舶企业迁址神泉。主要拟建项目:神泉船舶工业城。位于澳角西北部和龙江河口南岸,其中澳角西北部拟布置干船坞能力5 000吨级,发展船舶修造、船舶机械配件、机械汽配、五金工具、机电仪表等行业。

3.4.2 水产养殖加工基地 依托神泉渔港,以现有水产品加工龙头骨干企业为基础,以神泉海洋工业园区、澳角海洋食品与药物工业园区、澳角海洋生物工业园区为核心,进一步加强技术创新,抓好品牌,强化市场拓展,做大做强做精全镇水产品加工业,加快促进水产加工业持续、快速发展,打造全国重要的水产品加工及精深加工基地。主要建设项目:①神泉海洋工业园,规划占地200 hm^2,其中一期133 hm^2。重点布置和发展高值水产品、养殖水产品、合成水产品的精深加工项目;②澳角海洋食品工业园区。主要通过澳角村本地和少量神泉渔港的捕捞产品进行较初级和低值的水产品加工,制成食品为主,包括鱼丸、罐头等;③澳角海洋生物工业园区,主要开展海洋养殖业和加工业的科学研究及产品实验。

3.4.3 粤东渔港休闲旅游基地 依托海洋文化、海洋资源等特色优势,以"打造粤东渔港海洋文化休闲旅游基地"为目标,以港区风景旅游区和田螺旋休闲渔业旅游区开发建设为重点,以4S(sun、sand、sea、sea food)景点建设为吸引点,加快旅游资源整合与开发,如海角甘泉、海市蜃楼、水仙宫等,积极融入粤东旅游经济圈。借助汕头旅游发展及集散中心的服务平台,加大对外推介。实现产业联动,充分发挥旅游业整体经济效益,发展大旅游,培育大产业,实现大产出。主要建设项目:①港口风景旅游区:主要以渔港为依托,包括渔港回港和出港的渔业景观以及停泊后的气势为吸引点。神泉镇区还有一些旅游景点可以纳入港口景区范围内,包括神泉甘泉等古迹、玉华塔、海市辰楼的观光园、水仙宫等。港口南岸可以考虑修建旅游区,主要是海上飞艇、冲浪和沙滩游憩等;②溪东港休闲旅游区:近期主要是发展海滨游泳等项目,远期发展滨海旅游一体化的综合度假旅游休闲区,发展"游"和"住"的特色;③卢园渔业休闲度假区:主要结合田螺旋休闲旅游区发展,以渔业饮食为出发点,发展"吃"和"购"的特色。

3.4.4 现代渔业基地 以神泉港区、澳角、田螺旋等群众渔港为依托,进一步建设完善渔业后勤配套设施,提高渔港功能,形成以神泉渔港为中心,促进神泉渔业向拥有现代化管理水平、现代化装备和高素质劳动者的现代渔业方向发展,建成具有本地特色的以远洋渔业、海水养殖等为主的现代渔业基地。主要建设项目:①神泉中心渔港。规划拟利用岸线2 000 m,陆域场地约4.5 $\times 10^4$ m^2。修建水产品市场,仓储区等设施使之成为粤东渔业重要的后勤补给基地和全国性的现代渔港经济区;②澳角和卢园港群众渔港。通过规划引导,合理布置渔港设施,防止破坏生态环境;③神泉渔港防浪堤工程、神泉港港池疏浚工程、澳角鸟屎口渔港防浪堤工程;④水产资源增养殖功能区:澳角以东水域岛屿较多,栖息于该海区的水产资源种类多,特别是石斑等经济鱼类,龙虾、鲍鱼等高档海珍品。利用岛礁环境,开展人工增殖、护养,把该海域逐步建设成水产资源增养殖区;⑤贝类护养增殖功能区:从神泉港口门以西直至与陆丰交界,12 m等深线以浅海域面积约2 000 hm^2,该区域底质为砂质,地势平缓,是西施舌生长、繁衍的良好场所,已被省列入重点水产资源护养增殖区。

3.4.5 港口物流基地 依托位于神泉渔港区的"粤东水产品市场",吸引周边地区水产品的交易。同时辐射全省及周边福建省等。今后通过加强建设,建设仓储区和堆场等以进一步做大做强水产品贸易,使其逐步成为多功能服务、全方位经营的全国重要的水产品物流基地。同时借助港口货物的集散发展现代物流业。主要拟建项目:①粤东水产品市场一期工程。规划占地面积为6 hm^2,计划投资3 500万元,市场配备建设500吨级冷藏室、制冰厂和供水设备,同时也配建上等级公路与市场衔接;②积极应对我国原油进口量逐年大幅上升的趋势,以及进出原油主要依靠海运的特点,发挥神泉港的优势,通过争取地方能源战略储备建设粤东地区重要的原油中转储存物流基地。项目建设可选址澳角鸟屎口岸段和文昌村河对岸两河交叉口处,并进一步挖深港池深度;③5 000吨级货运码头。修建泊位2座,发展以集装箱、散货等为主

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的多货物多形式的货物运输。

4 结语

在工业化与信息化的浪潮下,传统渔港的优势逐渐丧失,现正面临发展的新问题。渔港的振兴,必须从全新的角度来考虑。具体包括:以渔港为依托,拓展腹地吸引范围,发展渔业深加工以及相关产业,实现产业多元化的发展;渔港与城镇的互动发展,充分发挥不同岸线资源的优势;加快港区基础设施和信息化等的建设,构筑渔港对外贸易交流的信息化平台。

另外,广东省有 10个国家级中心渔港和 17个省级重点渔港,大大小小的渔港共计 133个。这些港口的替代性较强。因此,神泉港口的发展还面临与其他港口的竞争。

参考文献:

[1] 叶红军. 港口规划研究[J]. 水运管理, 1996, 23(2): 25 - 30.

[2] 马述桐. 渔港发展的探讨[J]. 水产科学, 1996, 15(3): 44 - 45.

[3] 徐君亮. 澳门自由港优势与深水港口开发[J]. 热带地理, 1996, 16(1): 14 - 20.

[4] 高峻. 港口与城市同步发展思考[J]. 江苏经济探讨, 1997, 17(8): 33 - 35.

[5] 邢国江. 港口规划和港城关系[J]. 水运管理, 2002, 12(2): 435 - 39.

[6] 孙龙. 发挥渔港在振兴渔村经济中的作用[J]. 中国渔业经济, 1999, 23(6): 31 - 33.

[7] 陈晓峰,徐金环. 二十一世纪的港口——绿色之港[J]. 港口装卸, 2001, 12(6): 30 - 34.

[8] 邬振元. 浅谈中心渔港建设与渔港经济发展[J]. 中国渔业经济, 2003, 27(3): 48 - 49.

[9] Yuksek O. Effects of breakwater parameters on shoaling of fishery harbors[J]. Oceanographic Literature Review, 1995, 42: 913 - 925.

[10] Incze, Lewis S Wolff. Can scientific observations of early life stages be scaled up to the level of a fished population? A case study using Homarus americanus[J]. Fisheries Research, 2003, 65: 33 - 46.

[11] 安筱鹏,韩增林. 综合物流时代的到来与港口功能的演变[J]. 热带地理, 2001, 21(3): 276 - 282.

[12] 顾建清,高伟民. 河北省临港经济区建设[J]. 地理学与国土研究, 2001, 17(2): 37 - 40.

[13] 廖小军,黄源水. 开发斗尾港,推进湄洲湾南岸经济区建设[J]. 福建论坛, 2000, 18(5): 61 - 65.

[14] 王二林. 关于开辟海河下游多功能港口经济区的研究[J]. 中国软科学, 2000, 16(4): 16 - 20.

THE DEVELOPMENT STRATEGY OF SHENQUAN HARBOR IN HUILAI COUNTY FROM THE VIEW POINT OF MODERN FISHERY HARBOR ECONOMIC ZONE

ZHOU Chun-shan, LUO Yan

(Centre for Urban & Regional Studies, Zhongshan University, Guangzhou 510275, *China)*

Abstract: The development of modern port has shown some new tendencies, such as immediate and combined transport, large scale and integrated function, automation and diversification, etc. As one kind of port, fishery harbor is also facing some opportunities. Construction modern fishery harbor economic zone should be the best way for the further development of traditional fishery harbor. The principles of modern fishery harbor construction are modernization and industrialization of port, industrial concentralization, urbanization of fishing village, and improvement of ecological environment. The key issues are the selection of predominant industry, the definition of economic zones and the land use planning of harbor town. As one of the four most famous fishery harbors in Guangdong, Shenquan has its advantages, such as long fishery history, abundant fish and tourism resources, long shore-line, and considerable scale of fishery economy. But it is still facing some problems, such as simple fishery economic structure, poor management and low technology, silting up of the waterway and lack of shoreline planning, etc. The development strategy of Shenquan harbor from the view point of modern fishery harbor economic zone is suggested: 1) Organize economic development and town construction around the fishery harbor, 2) pay more attention to development of the town proper and Aojiao village, 3) develop three systems which are aquatic production processing system, logistics system, and trade and quality control system, 4) develop five bases which are ship building base, aquaculture and processing base, fishing tourism base, modern fishing base and port logistics base.

Key words: Fishery harbor; Economic district; Shenquan

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net